

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6070

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 26.01.2026	תאריך דיון 26.03.2026
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מרכזים עבור אנשים עם פגיעת ראש פוסט-טראומתית ומרכזי יום עבור אנשים עם מוגבלויות	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	21.01.2026	8001730095

## חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי כץ	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
יהונתן רזניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
איל"ן אגוד ישראלי לילדים נפגעים	580036242		
צעד קדימה - עמותה לחינוך ושיקום באמ	580115319		
מכון פירשטיין (ע"ר)	580163830		
המכון הלאומי לשיקום נירוחפסיכולוגי	580077089		
עמותת כוכב הצפון (ע"ר)	580409761		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.07.2026	01.07.2026	15.03.2027	15.03.2027	23,064,784	23,064,784	23,064,784

## דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם הגופים המפורטים מעלה (להלן - **הגופים**) לטובת הפעלת מרכזים עבור אנשים עם פגיעת ראש פוסט טראומתית ומרכזי יום עבור אנשים עם מוגבלות פיזית קשה בפריסה ארצית.
- הגופים אחראים על מסגרות המספקות שירותים לאנשים עם מוגבלות ברמות תמיכה גבוהות - אוכלוסייה הזקוקה לסיוע רב ואינטנסיבי בביצוע מיומנויות יומיומיות, ואשר אינה מסוגלת להשתלב כלל בשוק העבודה
- המשרד התקשר עם הגופים מכוח מכרז פומבי, עבור התקופה שמיום 01.01.2018 ועד ליום 31.12.2022, בהיקף כולל של 126,441,215 ש"ח כולל מע"מ.

4. ביום 05.02.2023 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך לתקופה שמיום 05.02.2023 ועד ליום 31.03.2023 מכוח תקנה 3(4) (ב) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 6,472,320 ש"ח תוך הערה כי הארכה מעבר לתקופה האמורה תיבחן לאחר הצגת התקדמות בהליך המכרזי.
5. לאחר הצגת התקדמות בעבודה על בניית מכרז מ.פ. 1043 לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד והצגת לו"ז מכרזי כך שבמאי 2024 תחל ההפעלה על ידי הזוכים ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 21.05.2023 ועד ליום 02.05.2024 בהיקף של 26,462,124 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(4) (ב) לתקנות חובת המכרזים.
6. בחודש יוני 2022, נחקק חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות (להלן – **החוק**), אשר נועד לקדם את זכותם של אנשים בעלי מוגבלויות לחיות חיים עצמאיים ופעילים, בחברה ובקהילה, תוך שמירה על זכויותיהם וביטחונם האישי. החוק, אשר נכנס לתוקף במהלך חודש ינואר 2024, אילץ את המשרד להסדיר ולהרחיב את כלל השירותים המיועדים לבעלי מוגבלויות, תוך מתן דגש עיקרי על מעבר מסל שירותים הניתן לפי סוגי מוגבלות, לסל שירותים המותאם לפי צרכים ורמת תפקוד.
7. בשל כך, ובין היתר, נאלץ המשרד לבצע שינויים משמעותיים בכתיבת המכרז הנוכחי (מ.פ. 1043) כך שיתאים לרוח החוק החדש, דבר שגרר עיכוב משמעותי בלוחות הזמנים.
8. לאור האמור ועדת הפטור בהחלטתה מיום 25.06.2024 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4) (ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 26.06.2024 ועד ליום 02.05.2025 בהיקף של 30,058,560 ש"ח כולל מע"מ.
9. בחודש אפריל 2025 פורסם מכרז 1043 אשר אמור לתת מענה לכלל המכרזים המספקים שירותי יום לאנשים עם מוגבלות. כאשר המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 28.10.2025.
10. לאור ההתקדמות בהליך המכרזי, ועדת הפטור ביום 03.09.2025 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4) (ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 03.09.2025 ועד ליום 30.06.2026 בהיקף של 26,444,208 ש"ח כולל מע"מ.
11. ביום 11.12.2025 ניתן פסק דין בעס"ק 5448-04-25 כוח לעובדים נ' מדינת ישראל ואח', אשר לדברי המשרד עשוי להשפיע מהותית על הליכים מכרזיים עתירי כוח אדם במשרד. בימים אלה בוחן המשרד את השלכות פסק הדין ושוקל את המשך צעדיו.
12. על רקע האמור, ביום 22.01.2026 החליט מנכ"ל המשרד להקפיד את כלל הליכים המכרזיים העשויים להיות מושפעים מפסק הדין עד להודעה חדשה, ובכלל זה מכרז 1043. טרם הקפאת ההליך, ציפה המשרד להשלים את הליכי המכרז ולהביא לתחילת הפעלת השירות מכוחו עד ליום 15.03.2027.
13. בנסיבות אלה, מבקש המשרד את המשך ההתקשרות עם הגופים עד להשלמת בחינת השלכות פסק הדין, חידוש ההליך המכרזי והשלמתו. בשלב זה אין בידי המשרד להציג לוחות זמנים מעודכנים להמשך קידום המכרז, נוכח הקפאת ההליך המכרזי כאמור.
14. לדברי הגורם המקצועי, לא ניתן להפסיק את ההתקשרות בשום שלב, שהרי מדובר בשירות חיוני שעצירתו עשויה להוביל לפגיעה מהותית במקבלי השירות.
15. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
16. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך תוך הנחיה לעדכן בהקדם האפשרי בדבר השלכות פסק הדין על המכרז, סטטוס חידוש ההליך ולוחות הזמנים המעודכנים להשלמתו.
17. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ם 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015549 לעיל, לפי תקנה 3(4) (ב) לתקנות חובת המכרזים.